

# 兰州市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室文件

兰工改办发〔2021〕22号

---

## 兰州市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室 关于开展工程建设项目审批“体外循环”和 “隐性审批”问题专项整治工作的通知

各区、县人民政府，市直各有关部门、单位，高新区、经济区管委会：

近日，省工改办根据住建部安排，制定并印发了《甘肃省工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”问题专项整治工作方案》（甘工改办发〔2021〕14号），要求开展工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项整治，着力解决当前存在的审批不规范、违规增设审批环节、全流程管理不到位等问题，进一步规范工程建设项目审批行为，完善全流程审批监督管理机制，加强审批全过程信息共享，实现“清单之外无审批、流程之外无环节、指南之外无材料”，切实提高企业群众的满意度和获得感。为全面贯彻落实上述要求，现将有关事宜通知如下：

## **一、提高思想认识，加强组织领导**

各区县人民政府，市直各有关部门、单位，高新区、经济区政府管委会要切实提高对专项整治工作重要性的认识，分管领导要亲自安排、亲自部署，并成立工作专班，立即组织开展工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”问题专项整治工作。市工改办将对各部门、各区县和开发区整治情况进行检查和评比，并纳入到年终考核。

## **二、紧盯整治范围，强化整改落实**

整治范围覆盖工程建设项目从立项到竣工验收和公共设施接入全过程的审批服务事项和环节，包括行政许可、技术审查、中介服务、市政公用服务、备案等事项，专家评审、会议审查、征求意见、现场核验、公示公告等环节。重点整治“体外循环”和“隐性审批”两个方面7个具体问题。

### **（一）“体外循环”主要问题**

1. 未按照国家工程建设项目审批制度改革要求，将工程建设项目审批服务事项和环节纳入本地区工程建设项目审批综合服务窗口和工程建设项目审批管理系统统一管理。如，同一审批服务事项或环节要求申请人在不同窗口重复申报、重复提交材料；审批部门线下审批通过后再进行线上补录；未将技术审查、中介服务、市政公用服务、专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等纳入系统管理。

2. 强制或变相强制申请人在提交正式申请前进行预审查。

如，在设计方案审查、竣工验收等审批前强制设定预审程序，或以提前服务、咨询、沟通等名义变相实施预审，要求申请人在符合申请条件后才能正式提交申请材料等。

3. 未按照全流程、全覆盖的要求统计工程建设项目审批时间。如，未将施工图设计文件审查、公共设施报装和验收接入等时间计入全流程审批用时；未将审批部门在审批中组织、委托或购买服务的技术审查、专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等时间计入审批用时；为规避审批逾期，在临近办结时限前强制或变相强制申请人重新提交申请等。

## **（二）“隐性审批”主要问题**

1. 违规设立或实施审批。如，要求申请人办理或提交没有明确法律法规依据、与工程建设项目审批制度改革要求不符或已公布清单以外的审批服务事项、环节和申请材料等；将备案等非行政许可事项变相实施为行政许可事项；通过要求报送信息、提供证明等方式将已取消的审批事项转化为审批前置条件等。

2. 违规扩大审查内容或审批服务事项适用范围。如，扩大设计方案、施工图设计文件等审查内容；扩大水土保持等评估评价事项适用范围等。

3. 违规将政府职责交由申请人或其他单位承担。如，用地预审与规划选址、国有建设用地使用权划拨、设计方案审查等审批时，违规要求申请人代为完成政府相关部门间征求意见或者先行申请取得相关部门同意；违规将审批工作交由下属事业单位、行

业协会、中介服务机构及其他单位承担等。

4. 通过引导推荐、利用行业影响力等方式强制或变相强制申请人接受特定机构审查、服务。如，指定中介服务机构；指定公共设施设计、施工等单位；指定工程测绘、测量、检测机构等。

### 三、把握时间节点，按期完成任务

2021年7月22日-8月20日为自查整改阶段，对照省工改办整改方案深入查找存在“体外循环”和“隐性审批”问题，建立整治问题台账并及时抓好整改落实。市自然资源局、市住建局、市交通委、市水务局4个牵头部门要根据新印发的事项清单，8月底前梳理完善各审批阶段办事指南。9月1日-10日为总结完善阶段，9月10日前向市工改办上报整治问题台账及工作总结（电子版和加盖公章的PDF版报 xmc4818058@163.com 邮箱）。

附件：《甘肃省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于印发〈甘肃省工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”问题专项整治工作方案〉的通知》

兰州市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室

2021年7月21日



---

兰州市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室

2021年7月21日印发